

**СОСТОЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА И ПУТИ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОЛГОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ**

Пихоцкая Ольга Николаевна, к.э.н., доцент,

Львовский учебно–научный институт

Государственного высшего учебного заведения

«Университет банковского дела»

**Olga Pikhotska, PhD, Lviv Educational–Scientific Institute of Higher State
Educational Institution “BankingUniversity”, opihotcka63@ukr.net**

Аннотация. В статье рассматривается состояние государственного долга и его влияние на социально–экономическое развитие страны. Проанализированы основные аспекты роста государственного и гарантированного государством долга, сделаны выводы относительно возможного совершенствования долговой политики в Украине.

Ключевые слова: государственный долг, гарантированный долг, внутренний долг, внешний долг, обслуживание государственного долга, долговая безопасность, отношение государственного долга к ВВП, бюджетный дефицит.

В настоящее время Украина переживает политический, финансово–экономический и банковский кризис. Военный конфликт на востоке Украины вместе с присутствующими макроэкономическими дисбалансами разрушили макрофинансовую стабильность государства. Экономика Украины, как и государство в целом, сегодня переживает крайне сложный период и требует неотложных преобразований. В связи с этим эффективное управление и обслуживание государственного долга является особенно важным и актуальным для стабилизации экономики. От способов урегулирования долговой проблемы в основном зависит уровень бюджетного обеспечения государства, стабильность ее национальной валюты, а, отсюда, финансовая поддержка международных финансовых организаций. Для разрешения этих проблем необходимы поиски путей совершенствования механизмов управления и обслуживания государственного долга Украины.

Весомый вклад в исследование государственного долга сделали зарубежные ученые–экономисты А. Смит, Дж. Кейнс, А. Лаффер, М. Фридман. Б. Болдырев, Л. Дробозина, М.

Богачевский и другие. Теоретические основы государственного долга, вопросы его управления рассматривали украинские ученые О. Василик, Т. Вахненко, В. Глущенко, В. Демянишин, В. Корнеев, В. Опарин, К. Павлюк, Л. Сидельникова, В. Сутормина, О.Руда, В. Федосов, С. Юрий и другие.

Сегодня в Украине реально сложилась ситуация, когда отношения в сфере государственного долга преобразуются и развиваются динамичнее, чем это предусмотрено на законодательном уровне. Законодательное регулирование государственного внешнего долга отсутствует, регулирование государственного внутреннего долга требует совершенствования.

Соответственно статьи 2 Бюджетного кодекса Украины государственный долг – это общая сумма задолженности государства, которая состоит из всех выпущенных и непогашенных долговых обязательств государства, включая долговые обязательства государства, которые вступают в действие в результате выданных гарантий за кредитами, или обязательств, которые возникают на основе законодательства либо договора [1].

Сегодня среди ученых не существует единой точки зрения по поводу определения экономической сущности государственного долга. Так, Л. Сидельникова дает определение государственного долга как сумму задолженности по выпущенным и непогашенным внутренним ссудам, а также сумма финансовых обязательств страны перед иностранными кредиторами на определенную дату [2, с.267]. С нашей точки зрения, государственный долг – это совокупность долговых обязательств государства перед всеми кредиторами (юридическими и физическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и пр.).

Государственный долг включает задолженность центрального правительства, региональных и местных органов власти, а также долгов всех предприятий с государственным участием, пропорционально доле государства в их капитале.

Государственный долг возникает в результате финансовых заимствований государства, договоров и соглашений о предоставлении кредитов и ссуд, пролонгации и реструктуризации долговых обязательств прошлых лет. В совокупность долговых обязательств государства включается также гарантированный государством долг, который возникает в результате принятых государством гарантий по обязательствам третьих лиц, либо принятые на себя государством обязательства третьих лиц.

Государственный долг разделяют на внутренний и внешний.

Внутренний государственный долг – задолженность государства владельцам государственных ценных бумаг и иным кредиторам.

Внешний государственный долг – задолженность государства другим странам, международным финансовым организациям и другим лицам. Государственный внешний долг является частью валового внешнего долга страны.

Структура государственного и гарантированного государством долга по данным Министерства финансов Украины на 31.12.2015 показана в таблице.

Таблица – Структура государственного и гарантированного государственного долга Украины по состоянию на 31.12.2015 года

Показатели	общий долг		в том числе			
			внутренний долг		внешний долг	
	млн. грн.	%	млн. грн.	%	млн. грн.	%
Государственный долг	1333860,7	84,8	508001,1	32,3	825859,6	52,5
Гарантированный долг	237905,0	15,2	21459,5	1,4	216445,5	13,8
Совокупный долг	1571765,7	100,0	529460,6	33,7	1042305,1	66,3

Источник: [3]

В структуре совокупного долга государства внешний долг составляет 66,3%, и за последние годы он увеличивается, что есть особо опасным для экономики Украины.

Тенденция к увеличению государственного долга Украины наблюдается в течение последних нескольких лет. Причинами такого явления есть высокий валютный риск внешней задолженности, нестабильная ситуация с рефинансированием долга предыдущих лет, а также давление долговых выплат на государственный бюджет.

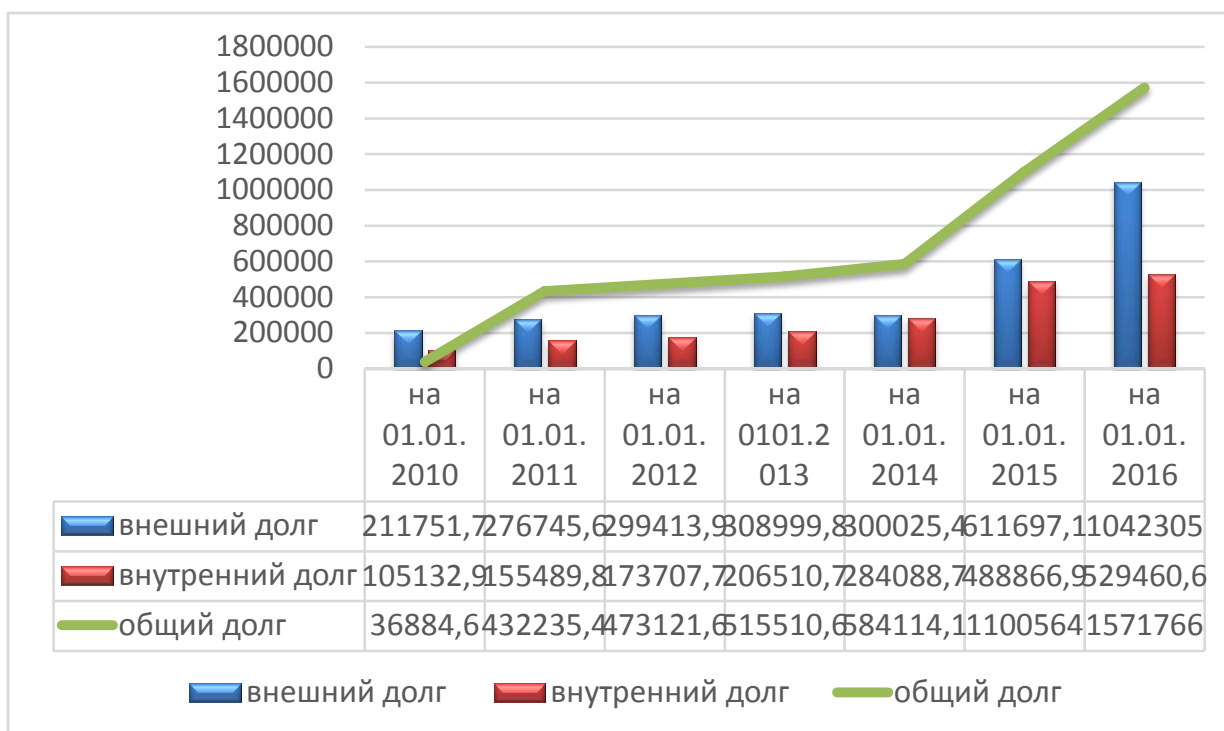


Рисунок – Динамика государственного и гарантированного государством долга Украины с 2010 по 2015 годы (млн. грн.)

Источник: [3]

На рисунке 1 предоставлена динамика государственного и гарантированного государственного долга Украины за последние семь лет.

Сумма государственного и гарантированного государственного долга на начало 2011 года составила 432235,4 млн. грн., что на 36,4% больше аналогичного периода 2010 года. Начиная с 2011 года увеличение государственного долга наблюдается практически по всех статьях государственной задолженности. Стремительное увеличение государственного долга произошло в 2014 году.

На протяжении 2014 объем государственного и гарантированного государством долг увеличился с 584114,1 млн. грн. (40,2% ВВП) в 2013 году до 1100564,0 млн. грн. (70,7% ВВП) в 2014, превысив предельный уровень индикатора долговой безопасности 60% ВВП.

Значительная девальвация национальной гривны в 2014 р. и в начале к 2015 году года (национальной валюты девальвировала от 8 до 23–24 грн. за доллар США) привело к росту той части долга, которая номинирована в иностранной валюте. Соответственно увеличился государственный и гарантированный государством внешний долг с 611697,1 млн. грн. или 26595 млн. дол. США (55,6% от общего государственного долга) в 2014 году до 1042305,1 млн. грн. или 43430 млн. дол. США (66,3% от общего государственного долга) в 2015 году.

Рост внешнего государственного долга усиливает зависимость Украины от иностранного финансирования.

Изменениями, внесенными к Закону Украины «О Государственном бюджете Украины на 2015 год» значится, что на 31 декабря 2015 года объем государственного долга составит 1394,4 млрд. грн. Международный валютный фонд прогнозировал объем государственного и гарантированного государством долга – до 1385 млрд. грн. (75,4% ВВП) [3].

За данными Министерства финансов Украины по состоянию на 31.12.2015 года фактический совокупный государственный долг составил 1571,8 млн. грн. Это говорит о динамичном снижении уровня долговой безопасности государства. Однако, за прогнозами украинских экономистов, к концу 2020 года показатель уровня государственного и гарантированного государством долга снизится до 71,0% ВВП

Факторами, которые привели к росту государственного долга в Украине стали [4]:

- острый политический кризис и военный конфликт, который длится с 2014 год и продолжается в настоящее время. Это требует дополнительного финансирования сферы обороны;

- ухудшение экономической ситуации, вызванной необходимостью реформирования экономических отношений, связанных с потерей части территории Украины – Автономной Республики Крым, части Донецкой и Луганской областей, рядом внутренних и внешних факторов, влияющих на выполнение государственного бюджета, в частности, невыполнение поступлений налогов и появление дополнительных источников бюджетного финансирования;

- увеличение социальных обязательств государства перед населением страны;

- потребность в дополнительных средствах для осуществления структурных реформ и стабилизации экономической ситуации;

- финансирование за счет государственных заимствований дефицита государственного бюджета, увеличение которого произошло в результате значительного роста расходов на оборону (до 84,4%) и обслуживание долга (до 51,5%). Бюджетный дефицит в 2014 году составил 78,1 млрд. грн. или 4,95% ВВП и существенно превысил экономически обоснованное пороговое значение данного показателя в 3% ВВП;

- необходимость дальнейшей бюджетной поддержки государственных предприятий и банков путем увеличения их уставного капитала.

Проанализировав ситуацию, которая сложилась в государстве вокруг долговой нагрузки, особенно важно изучать вопросы совершенствования политики в области задолженности.

В связи со сложившейся в стране ситуацией Министерство финансов разработало «Стратегический план деятельности Министерства финансов Украины на 2015 бюджетный год и два бюджетных периода, которые наступают за плановыми (2016–2017 гг.)», в котором рассматриваются основные приоритеты государства в долговой политике, среди которых:

- совершенствование системы управления государственным долгом;

- эффективная реализация национальных интересов на международной арене;

- качественное управление обязательствами и поддержка кредитного рейтинга государства;

- эффективное использование бюджетных инвестиционных средств;

- привлечение ссуд, финансовых средств для финансирования инвестиционных и инфраструктурных проектов, в т.ч. для экономической реабилитации и восстановления Донецкой и Луганской областей

Список использованных источников:

1. Бюджетный кодекс Украины [Электронный ресурс]: Закон Украины от 08.07.2010 №2456 – VI. – Режим доступа: <http://zakon5.rada.gov.ua> (Редакция от 13.02.2016).

2. Сидельникова Л.П. Налоговые и ссудные финансы: фискальная философия выбора: монография / Л.П.Сидельникова. – Херсон: Гринь Д.С., 2010. – 436с.

3. Официальный сайт Министерства финансов Украины [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://www.minfin.gov.ua>.

4. Анализ современного состояния государственного долга и ключевые направления обеспечения долговой безопасности Украины. Аналитическая записка [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://www.niss.gov.ua/articles/1806/>

5. Стратегический план деятельности Министерства финансов Украины на 2015 бюджетный год и два бюджетных периода, которые наступают за плановыми (2016–2017 гг.) [Электронный ресурс]: – Режим доступа:

http://www.minfin.gov.ua/control/uk/publish/article?showHidden=1&art_id=408817&cat_id=406134&ctime=1423925083440